

Jasmina Zubić, zastupnica  
Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Primljeno: 20-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	1264	116

PARLAMENT FEDERACIJE BiH  
ZASTUPNIČKI DOM  
n/r predsjedavajući Mirsad Zaimović

**PREDMET:** Amandmani na Prijedlog Zakona o šumama

U skladu sa članovima 184. i 185. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ulažem amandmane na Prijedlog

**Zakona o šumama**

#### AMANDMAN I

U članu 9. stav (6) mijenja se i glasi:

“(6) Odluku o formiranju šumsko privrednih područja ili reviziji njihovih granica donosi Vlada Federacije BiH na prijedlog Federalnog ministarstva koji se zasniva na stručnom elaboratu iz stava (5) ovog člana, saglasnosti Vlade kantona, mišljenju kantonalne uprave za šumarstvo i saglasnosti jedinica lokalne samouprave.”

#### Obrazloženje:

Predlagač navedenu izmjenu predlaže iz razloga što se šumskoprivredna područja formiraju na administrativnom području jedinice lokalne samouprave. Trenutno su šume sa područja pojedinih općina podijeljene na šumskogospodarska područja kojim gospodari više kantonalnih preduzeća ili više poslovnih jedinica u okviru istog preduzeća. Predlagač smatra da bi šume jedne administrativne jedinice trebale da pripadaju jednom šumskoprivrednom području. Zbog navedenog, a u cilju zadovoljavanja Presude Ustavnog suda FBiH, se predlaže davanje saglasnosti kao vid upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave.

#### AMANDMAN II

U članu 13. stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) Korisnik šuma dužan je federalnom, kantonalnom ministarstvu i jedinici lokalne samouprave dostaviti godišnji plan realizacije šumsko privredne osnove za narednu godinu i

dokaz o uplati naknade za korištenje državnih šuma za tekuću godinu najkasnije do 01. decembra tekuće godine. Korisnik šuma dužan je federalnom, kantonalnom ministarstvu i jedinici lokalne samouprave dostaviti izvještaj o izvršenju plana za prethodnu godinu najkasnije do 31. januara.”

**Obrazloženje:**

Obzirom da se realizacija šumskoprivredne osnove ostvaruje korištenjem prirodnog resursa jedinice lokalne samouprave, jedinica lokalne samouprave bi trebala imati uvid u količinu ostvarene sječe, odnosno realizacije šumskoprivredne osnove. Uz to, na osnovu istih bi se imalo uvida i u naknadu koja pripada jedinici lokalne samouprave po osnovu korištenja šuma.

### AMANDMAN III

U članu 13. stav (5) mijenja se i glasi:

“(5) Korisnik šuma je obavezan uplatiti naknadu za korištenje šume i nešumskih proizvoda po ispostavljenim fakturama za isporučenu robu.”

**Obrazloženje:**

Na ovaj način bi se omogućila blagovremena uplata naknade za korištenje državnih šuma, izbjeglo bi se gomilanje dugova koja korisnik šuma ima prema ZOŠ-u. Prinudna naplata je komplikovana, te uzrokuje troškove kako jedinici lokalne samouprave tako i korisniku šuma. Naime, jedinice lokalne samouprave periodično podnose tužbe protiv korisnika šuma zbog neplaćanja naknade za korištenje šuma. Dakle, potrebno je naći modus da se osigura blagovremena naplata naknada te izbjegli dodatni troškovi.

### AMANDMAN IV

U članu 27. iza stava 12. dodati stav 13. koji glasi:

“(13) Prodaja drveta vrši se isključivo na lageru.”

**Obrazloženje:**

Prodaja drveta na lageru se predlaže kao obaveza jer se na taj način postiže veća kontrola nad prometom drveta. Odnosno, ima se bolji uvid u realizovanu odsječenu masu i uspostavlja se bolja kontrola prometa što se odnosi na klasu i količinu drveta, manji broj lica je uključen u navedene radnje pa se sužava i odgovornost zaduženih, a što sve ima za cilj da se postigne što veća iskoristivost drveta sa što manje zloupotreba.

## AMANDMAN V

Član 30. stav 2. se mijenja se i glasi:

"Šume iz stava (1) tačka c) ovog člana proglašava Federalno ministarstvo u skladu sa odredbama Zakona o sjemenu i sadnom materijalu, a šume iz stava (1) tačke d), e) i f) ovog člana proglašava Vlada kantona na prijedlog kantonalnog ministarstva ili jedinice lokalne samouprave."

### **Obrazloženje:**

Predlaže se uvrštavanje i ovlaštenja jedinicama lokalne samouprave za predlaganje proglašavanja šume sa posebnom namjenom, obzirom da jedinice lokalne samouprave mogu imati opravdan interes za korištenje šume za druge namjene u odnosu na primarnu funkciju šume, odnosno eksploataciju šume. Šume koje su od značaja za snabdijevanje vodom prvenstveno snabdijevaju vodom stanovništvo jedinice lokalne samouprave, te su to mjesni ili gradski vodovodi. Dok šume i šumsko zemljište za rekreaciju također prvenstveno služe stanovništvu lokalne zajednice, te se istim može poboljšati turistička ponuda jedinice lokalne samouprave, a što se zauzvrat odražava i na ekonomsku situaciju kako jedinice lokalne samouprave tako i njenog stanovništva. Presuda Ustavnog suda FBiH je pored upravljana prirodnim resursom, odredila i da jedinice lokalne samouprave trebaju imati i ekonomsku korist od eksploatacije prirodnog resursa.

## AMANDMAN VI

Iza člana 35. dodati član 35 a) koji glasi:

"Član 35 a)

Vlasnici i korisnici šuma dužni su na ime naknade za slučaj elementarne nepogode, uplaćivati naknadu u iznosu prema površini šume i šumskog zemljišta po m<sup>2</sup> na namjenski račun općine na čijem području se nalazi šuma.

Naknada se plaća mjesečno, odnosno tromjesečno prema rješenju koje izdaje nadležan organopćine, a na osnovu podataka iz katastra šuma- katastra."

### **Obrazloženje:**

Požari kao elementarna nepogoda zahvaćaju kako državne šume, tako i šume u privatnom vlasništvu. Korisnik šuma, u namjenske fondove plaća naknadu koja se koristi izmeđuostalog i za gašenje požara u šumam. Kako se plaća naknada za državne šume, onda bi i vlasnici privatnih šuma trebali da učestvuju u prikupljanju sredstava koja se usmjeravaju na gašenje šumskih požara. Prvi koji ukazuju pomoć pri gašenju požara su vatrogasci koje je organizovala jedinica lokalne samouprave, a za čije troškove se ne vrše bilo kakva dotiranja po predloženom Zakonu o šumama.

## AMANDMAN VII

U članu 42. stav (5) mijenja se i glasi:

“(5) Šumski kamionski put se može graditi nakon što se izradi glavni projekat za njegovu izgradnju i pribavi odobrenje za građenje od nadležnog organa i saglasnosti općine na čijem području će biti izgrađen put. Za šumske tehnološke kamionske puteve nije potrebno pribaviti odobrenje za građenje.”

Iza stava 5. dodati novi stav 6. dok bi stavovi 6. i 7. postali stavovi 7 i 8.

Novi stav 6. bi glasio:

"Korisnik šuma je dužan plaćati naknadu za prekomjernu upotrebu lokalnih puteva, a prema Pravilniku za utvrđivanje prekomjerne upotrebe javnih cesta („Sl. novine FBiH“ broj: 69/10)."

#### **Obrazloženje:**

Šumski putevi kao zasebna cjelina ne mogu postići svrhu, a da pri tome ne koriste lokalne puteve koje gradi. Lokanim putevima upravlja i iste održava jedinica lokalne samouprave iz vlastitih sredstava. Kamioni koji iz šume i sa šumskih puteva izlaze na lokalne ceste su opterećeni i prevozom oštećuju infrastrukturu jedinice lokalne samouprave. Zbog navedenog se predlaže da prilikom izgradnje šumskih kamionskih puteva traži saglasnost jedinice lokalne samouprave, te da se za upotrebu istih plaća naknada.

### **AMANDMAN VIII**

U članu 53. stav (5) mijenja se i glasi:

“(5) Minimalna teritorija kojom može gospodariti šumskoprivredno društvo je šumskoprivredno područje. U sklopu šumskoprivrednog društva mogu se formirati organizacione jedinice za područje jedne ili više općina u skladu sa aktima društva pri čemu će svaka organizaciona jedinica imati zaseban račun preko kojeg će vršiti poslovanje.“

#### **Obrazloženje:**

Navedena izmjena se predlaže iz razloga što bi se sa zasebnim računima svake organizacione jedinice imao tačan uvid u poslovanje iste. Onemogućila bi se manipulacija podacima i slično.

### **AMANDMAN IX**

U članu 53. stav (6) mijenja se i glasi:

“(6) Na prijedlog Vlade kantona uz prethodno pribavljenu saglasnost jedinica lokalne samouprave, Vlada Federacije ugovorom prenosi poslove gospodarenja državnim šumama šumskoprivrednom društvu na period od pet godina. Šumskoprivredno društvo ne može gospodariti državnim šumama bez zaključenog ugovora o prenosu poslova gospodarenja i ukoliko ne ispunjava i druge uslove propisane odredbama ovog zakona.”

#### **Obrazloženje:**

Predložen tekst navedene odredbe ne predviđa da jedinica lokalne samouprave učestvuje u odlučivanju kome će se povjeriti gospodarenje šumama. Međutim, ko gospodari šumama je za jedinice lokalne samouprave jako bitno te se podvodi pod aktivno učešće u upravljanje prirodnim resursom koje se navodi u Presudi Ustavnog suda FBiH.

#### AMANDMAN X

U članu 53. stav (13) mijenja se i glasi:

“(13) Za direktora korisnika šuma može se imenovati osoba koja ima završen šumarski fakultet (inženjer šumarstva/ master šumarstva) i najmanje sedamgodina radnog iskustva u struci nakon završenog visokog obrazovanja, a za rukovodioca niže organizacione jedinice osoba koja ima završen šumarski fakultet (inženjer šumarstva/ master šumarstva) i najmanje petgodine radnog iskustva u struci nakon završenog visokog obrazovanja. Prednost pri imenovanju direktora korisnika šuma pod jednakim uslovima imaju lica iz jedinice lokalne samouprave čije šume su većinski zastupljene u šumskom području/ etatu kojim upravlja korisnik šuma.”

U članu 53.iza stava (13) dodaju se novi stavovi (14) i (15) koji glase:

“(14) Zastupljenost u organima upravljanja u preduzeću iz stava 1. ovog člana odražavati će proporcionalno učešće jedinice lokalne samouprave u šumskom području/etatu kojim društvo upravlja.

(15) Zaposlenici kod korisnika šuma odražavati će proporcionalno učešće jedinice lokalne samouprave u šumskom području/etatu kojim društvo upravlja.”

Stav 14. član 53. iz teksta prijedlog Zakona postaje stav 16.

#### **Obrazloženje:**

Korist koju iz Presude Ustavnog suda FBiH treba da ostvare jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalazi i prirodno bogatstvo treba da se odraze i finansijsku korist. Predloženim odredbama, prednost bi se ogledala u većem broju zaposlenih sa područja jedinice lokalne samouprave, što bi pospješilo privredni napredak jedinice lokalne samouprave, povećalo standard stanovništva jedinice lokalne samouprave, veći povrat PDV-a u jedinice lokalne samouprave koje su bogate šumom i slično.

#### AMANDMAN XI

Član 55. mijenja se i glasi:

" (1) Naknada za korištenje državen šume utvrđuje se na osnovu fakturisane vrijednosti za šumske drvene sortimente i nedrvenih šumskih proizvoda ostvarene na lageru.

(2) Ostvarena tržišna cijena drveta na lageru i iznos naknade prikazuje se na izvještaju koji korisnik šuma dostavlja Federalnoj upravi, kantonalnoj upravi i jedinici lokalne samouprave na čijoj teritoriji je ostvaren promet šumskih i nešumskih proizvod, a u roku od pet dana od dana uplate naknade za prethodni mjesec.

(3) Korisnik šuma dužan je vršiti uplatu naknade za korištenje državnih šuma na način propisan odredbama člana 69. ovog Zakona.

(4) Kontrolu obračuna i uplate naknade iz stava (1) ovog člana vrši šumarska inspekcija."

#### **Obrazloženje:**

Navedeno se predlaže iz razloga što je u konačnosti tržišna prodajna cijena drveta najrealnija polazna tačka za određivanje naknade. Naime, kako je riječ o konačnoj cijeni na ovaj način se isključuje mogućnost manipulacije sa visinom troškova koji nastaju tokom obavljanja radnjih neophodnih da bi drvo bilo na lageru. S druge strane, na ovaj način se postiže bolji kvalitet eksploatacije jer podstiče se veća konkurencija između onih koji vrše eksploataciju drveta.

### **AMANDMAN XII**

U članu 60. dodati stavove (3) i (4) koji glase:

“(3) Vlada Federacije BiH može na prijedlog Federalnog ministarstva dijelove državnih šumskih zemljišta izdvojiti iz šumskoprivrednog područja i prenijeti u vlasništvo jedinici lokalne samouprave radi korištenja u druge svrhe koje daju veću trajnu korist ali pod uslovom da se ne naruši integritet, biodiverzitet i stabilnost šume.

(4) Zahtjev sa elaboratom o namjeni i opravdanosti korištenja zemljišta iz stava 3. ovog člana podnosi jedinica lokalne samouprave uz pribavljeno mišljenje Federalne uprave.”

#### **Obrazloženje:**

Smisao navedenog prijedloga se ogleda u tome da se omogući jednostavnija procedura prenosa vlasništva šume i šumskog zemljišta jedinici lokalne samouprave za ostvarivanje koristi jedinici lokalne samouprave pri čemu se ne bi narušavao integritet, biodiverzitet i stabilnost šume. Jedinice lokalne samouprave određena šumska područja planiraju kao izletišta kojim bi ona upravljala i ostvarivala određenu korist.

### **AMANDMAN XIII**

U članu 61. u stavu (4) dodati tačku g) koja glasi:

“(g) saglasnost predstavničkog tijela jedinica lokalne samouprave na čijoj teritoriji se krčenje vrši.”

#### **Obrazloženje:**

Predlaže se uvrštavanje saglasnosti jedinice lokalne samouprave kao vid upravljanja prirodnim resursom na području općine na čijem području se nalazi šuma.

### **AMANDMAN XIV**

U članu 61. stav (11) mijenja se i glasi:

„(11) Podnosilac zahtjeva za promjenu namjene šumskog zemljišta odnosno krčenje šume obavezan je platiti naknadu čija vrijednost se određuje u visini troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini koja ne može biti manja od površine kojoj se mijenja namjena dodajući tome tržišnu vrijednost drveta koja se dobije sječom, o čemu se donosi poseban zaključak. Naknada se uplaćuje kao namjenski prihod Budžeta Federacije BiH u iznosu od 30%, namjenski prihod budžeta kantona u iznosu od 30% i prihod budžeta općine na čijem teritoriju se vrši promjena namjene zemljišta odnosno krčenje šume u iznosu od 40 %.“

#### **Obrazloženje:**

Kako se krčenjem šume smanjuje površina koju zauzima šuma i šumsko zemljište, prirodni resurs i jedinice lokalne samouprave, to je ne opravdano da se naknada uplaćuje samo na račun Federacije i kantona. Pored toga drvna masa koja se dobije krčenje, ostaje korisniku šuma. Dakle, viši nivoi vlasti isključivo odlučuju o krčenju šume, ubiru naknadu, te korisniku ostaje drvna masa.

### **AMANDMAN XV**

U članu 61. stav (15) mijenja se i glasi:

"Izuzetno od st.1., 2 .i 4. ovog člana, radi izgradnje spomen obilježja do maksimalne površine 50m<sup>2</sup> ili za realizaciju kapitalnih projekata, zahtjev za krčenje šume odnosno promjenu namjene šumskog zemljišta može podnijeti općina na čijem području se planira gradnja, a uz zahtjev se prilažu akti iz stava 5.tačke.b), d), e) i f) ovog člana i urbanistička dozvola za gradnju objekta."

#### **Obrazloženje:**

Cilj predložene odredbe ja da se predvidi i mogućnost jedinicama lokalne samouprave da pored izgradnje spomen obilježja, mogu i za kapitalne projekte da traže promjenu namjene šumskog zemljišta.

### **AMANDMAN XVI**

U članu 62. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) U izradi plana prostornog uređenja iz člana 20. stav (1) i člana 21. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08 i 4/10), obavezno učestvuju predstavnici kantonalnog ministarstva i predstavnici jedinica lokalne samouprave.”

U članu 62. stav (4) mijenja se i glasi:

“(4)Plan prostornog uređenja iz stava (3) ovog člana, a u vezi člana 61. ovog Zakona, donosi se na osnovu pribavljene saglasnosti jedinica lokalne samouprave i mišljenja kantonalnog ministarstva ukoliko se predviđa zahvatanje šumskog zemljišta površine manje od dva hektara, odnosno Federalnog ministarstva za površine veće od dva hektara”.

#### **Obrazloženje:**

Plan prostornog uređenja obuhvata i administrativnu teritoriju jedinice lokalne samouprave, pa bi pri izradi trebalo uključiti i jedinicu lokalne samouprave, a da bi se pri izradi planova prostornog uređenja uskládili interesi Federacije, kantona i Jedinice lokalne samouprave.

#### AMANDMAN XVII

U članu 67. stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) Rješenje o naknadi štete iz stav a 2.ovog člana donosi šumarski inspektor u skladu sa odštetnim cjenovnikom iz člana 27. stav 12. ovog zakona, a šteta se uplaćuje nanamjenski račun Budžeta Federacije BIH 40%, namjenski račun kantona 30% i 30% uplaćuje na račun jedinice lokalne samouprave na čijem području je šteta pričinjena.”

#### **Obrazloženje:**

Šteta koja nastane bespravnom sječom je istovremeno i šteta koja je pričinjena na prirodnom resursu jedinice lokalne samouprave. Bezpravna sječa, predstavlja i bezpravno korištenje šume i šumskog zemljišta, pa dio naknade naplaćene za bespravnu štetu i sredstava koje po ovom osnovu ostvare federacija i kanton bi trebali pripasti i jedinici lokalne samouprave.

#### AMANDMAN XVIII

Član 69. mijenja se i glasi:

“(1) Naknada za korištenje državnih šuma iz člana 55. Ovog Zakona određuje se u iznosu od 10% od fakturisane vrijednosti šumskih drvnih sortimenata računajući tržišnu cijenu drveta na lageru i prihoda od prodaje nedravnih šumskih proizvoda i uplaćuje se u sljedećim iznosima: a) 1% kao namjenski prihod Federacije; b) 1% kao namjenski prihod Kantona i c) 8% na račun jedinica lokalne samouprave na čijoj teritoriji se vrši prodaja.

(2) Naknada iz stava (1) ovog člana plaća se do kraja tekućeg mjeseca za prethodni mjesec, a na osnovu izdatih faktura.”

Predviđenih 8% sredstava koji se uplaćuju na račun jedinica lokalne samouprave na čijoj teritoriji se ostvaruje prihod po principu faktura na fakturu. Procenat od 8% se zaračunava na svaku izdatu fakturu koja se ispostavlja kupcu svaki put.

(3) Korisnik šuma koji ne izvršava svoje obaveze iz stav 1. i 2. ovog člana dužan je platiti penale u iznosu od 5% mjesečno na vrijednost iznosa fakture.”

#### **Obrazloženje:**

Utvrđujući visinu naknade prema tržišnoj cijeni po ispostavljenim fakturama, izbjeće se mogućnost kalkulacije i manipulacije troškovima što utvrđivanje cijene drveta na panju omogućava.

Iskustva jedinica lokalne smouprave su takva da se korisnik šuma neodgovorno odnosi prema obavezama koje ima prema jedinici lokalne samouprave, pa ih je zbog istog neophodno sudski procesuirati. U dugim sudskim postupcima, pri čemu se kamate dodatno gomilaju, korisnik šuma traži da se iste oproste, dok gubi iz vida da je poslovaio novcem koji mu ne



pripada godinama. Uvođenjem penala, moguće je da bi se povećala odgovornost korisnika šuma prema jedinici lokalne samouprave.

#### **AMANDMAN XIX**

U članu 79. stav (4) mijenja se i glasi:

“(4) Glavni kantonalni šumarski inspektor podnosi mjesečne i godišnji izvještaj kantonalnom ministarstvu vezano za izvršeni inspekcijski nadzor i preduzetim mjerama iz oblasti šumarstva. Izvještaj se podnosi i jedinici lokalne samouprave za izvršeni inspekcijski nadzor i preduzetim mjerama na njenom području.”

#### **Obrazloženje:**

U prijedlogu teksta Zakona nije predviđeno da se izvještaji o radu inspekcije dostavljaju jedinici lokalne samouprave. Međutim, i jedinica lokalne samouprave bi trebala imati uvida u dešavanja u oblasti šumarstva a koje podatke ima inspekcija za šumarstvo.

Zastupnica

Jasmina Zubić, s.r.

**Sarajevo, 18.07.2022. godine**